

BRM + RGN / MS

26 MAR 2015

Poznań,

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.2.4.2015.8

WPLYNĘŁO
URZĄD MIASTA I GMINY
W SWARZĘDZU

2015-04-02
Wk. 11578.2015
ilość załączników
podpis
Nr sprawy

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. Nr 594 ze zm.),

wskazuję, że

uchwała nr VI/53/2015 Rady Miejskiej w Swarzędzu z dnia 24 lutego 2015 roku w sprawie nadania nazwy osiedlu w miejscowości Zalasewo, wydana została z naruszeniem prawa.

UZASADNIENIE

Uchwałą nr VI/53/2015 z dnia 24 lutego 2015 roku Rada Miejska w Swarzędzu nowo powstałemu osiedlu bez nazwy, w skład którego wchodzi ulice wewnętrzne oznaczone w ewidencji gruntów i budynków, jako działki nr 55/124, 55/126, obręb Zalasewo, nadała nazwę „Osiedla Ułańskiego”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 3 marca 2015 roku.

Uchwałę podjęto na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. Nr 594 ze zm.) – zwana dalej „u.s.g”

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami

regulującymi procedurę podejmowania uchwał. (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21.01.2009r., sygn. akt III SA/Łd 564/08, wyrok NSA O/Z we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999r., sygn. akt II SA/Wr 364/098).

W myśl przepisu art. 18 ust. 2 pkt 13 u.s.g. do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013r., Nr 260 ze zm.), a także wznoszenia pomników. Z normy powyższej wynika, że nazwę można nadać wyłącznie tym działkom gruntu, które mają status drogi publicznej lub drogi wewnętrznej. Zgodnie z definicjami legalnym zawartymi w art. 4 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych ulicą jest droga na terenie zabudowy lub przeznaczonym do zabudowy zgodnie z przepisami o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w której ciągu może być zlokalizowane torowisko tramwajowe. Drogą zaś jest budowla wraz z drogowymi obiektami inżynierskimi, urządzeniami oraz instalacjami, stanowiącą całość techniczno-użytkową, przeznaczoną do prowadzenia ruchu drogowego, zlokalizowaną w pasie drogowym. Przy czym drogą publiczną jest wyłącznie droga zaliczona na podstawie ustawy o drogach publicznych do jednej z kategorii dróg, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych (art. 1 u.d.p.). Natomiast drogami wewnętrznymi są drogi, parkingi oraz place przeznaczone do ruchu pojazdów, niezaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych i niezlokalizowane w pasie drogowym tych dróg (art. 8 ust. 1 u.d.p.). Zasadne jest więc uznanie, że rada gminy nadając nazwę obszarowi, co do którego brak dowodów potwierdzających, że teren ten stanowi działkę (działki) oznaczone w ewidencji gruntów jako drogi, rażąco narusza przepis art. 18 ust. 2 pkt 13 u.s.g (por. wyrok WSA w Kielcach z dnia 22 listopada 2006 r., II SA/Ke 1069/05, CBOSA). Rada gminy mając swobodę w ustalaniu i zmianie nazwy ulicy, musi uwzględnić zakres przedmiotowy upoważnienia zawartego w art. 18 ust. 2 pkt 13 u.s.g. Brak jest bowiem podstaw do nadawania w trybie przywołanego art. 18 ust. 2 pkt 13 u.s.g. nazwy dla terenu obejmującego kilkadziesiąt działek budowlanych wraz z towarzyszącą tej zabudowie infrastrukturą techniczną.

Ubocznie można wskazać, że art. 5 ustawy o samorządzie gminnym daje radzie gminy prawo do tworzenia jednostek pomocniczych: sołectw oraz dzielnic czy osiedli. Tworząc taką jednostkę pomocniczą organ gminy uprawniony jest do określania jej nazwy.

Jednakże z uwagi na okoliczność, że z załącznika graficznego uchwały nr VI/53/2015 Rady Miejskiej w Swarzędzu z dnia 24 lutego 2015 roku w sprawie nadania nazwy osiedlu w miejscowości Zalasewo, wynika iż w rzeczywistości nadano nazwę – zaznaczonym na rysunku - ulicom wewnętrznym, oznaczonym w ewidencji gruntów i budynków, jako działki nr 55/124, 55/126, obręb Zalasewo, to naruszenia powyższego nie można uznać za istotnego naruszenia art. 18 ust. 2 pkt 13 u.s.g.

Mając na uwadze powyższe niniejsze rozstrzygnięcie jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga za moim pośrednictwem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY
Poznań
Piotr Stork

Otrzymują:
- Rada Miejska w Swarzędzu,
- Burmistrz Miasta i Gminy Swarzędz.

