



Uchwała Nr SO.20.4012.135.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 20 kwietnia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii
o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Swarzędz za 2025 rok
wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Katarzyna Kosmowska,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Swarzędz sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy Swarzędz i objaśnieniami

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Swarzędz w roku 2025 oraz informacja o stanie mienia Gminy (przedłożone tut. Izbie 31 marca 2026 r.).

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową Miasta i Gminy Swarzędz na rok 2025 (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Swarzędz na lata 2025-2050 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi za 2025 r.

I.

Przedłożone sprawozdanie zawiera część tabelaryczną oraz objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok.

1. W części opisowej zawarto informację o planowanych i wykonanych dochodach, wydatkach i wyniku budżetu. Szczegółowo przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków, prezentując wykonanie dochodów w podziale na dochody własne, dotacje na zadania z zakresu administracji rządowej, na zadania własne i uzyskane w ramach porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego i z administracją rządową, a także realizowane z udziałem środków zagranicznych oraz otrzymane subwencje z budżetu państwa. W części opisowej zawarto również dane o środkach otrzymanych z Funduszu Pomocy, Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, Funduszu Pracy i wydatkach dokonywanych z tych środków. Przedstawiono także dochody z mienia, analizę stanu należności wymagalnych, w tym z tytułu podatków i opłat lokalnych, działania podjęte w związku z zaległościami oraz informację o udzielonych ulgach. Wydatki omówiono w podziale na wydatki bieżące i majątkowe wg działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej. Opisano szczegółowo wydatki majątkowe, ze wskazaniem m.in. zadań realizowanych w ramach funduszu sołectkiego oraz budżetu obywatelskiego.

2. W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono plan i wykonanie dochodów i wydatków budżetu w ujęciu kwotowym i procentowym w szczególności określonej uchwałą budżetową.
Przedstawiono m.in.:
 - plan i wykonanie dochodów (bieżących i majątkowych),
 - plan i wykonanie dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
 - plan i wykonanie dochodów związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - plan i wykonanie dochodów – środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19,
 - plan i wykonanie dochodów – środków z Funduszu Pomocy,
 - plan i wykonanie dochodów związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
 - plan i wykonanie wydatków wg działów i rozdziałów (bieżących i majątkowych),
 - plan i wykonanie wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
 - plan i wykonanie wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - plan i wykonanie wydatków realizowanych ze środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19,
 - plan i wykonanie wydatków realizowanych ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg,
 - plan i wykonanie wydatków realizowanych ze środków z Funduszu Pomocy,
 - plan i wykonanie wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
 - wykaz zadań majątkowych, z podziałem na zadania jednoroczne i stanowiące przedsięwzięcia ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej,
 - wykaz zadań majątkowych realizowanych w ramach Funduszu Przeciwdziałania COVID-19,
 - plan i wykonanie przychodów i rozchodów,
 - wykaz dotacji celowych dla jednostek sektora finansów publicznych,
 - wykaz dotacji podmiotowych dla jednostek sektora finansów publicznych,
 - wykaz dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych dla sektora finansów publicznych,
 - wykaz dotacji podmiotowych dla jednostek niezaliczanych dla sektora finansów publicznych,
 - plan i wykonanie przychodów i kosztów Zakładu Gospodarki Komunalnej w Swarzędzu,
 - finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
 - plan dochodów i wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii,
 - plan i wykonanie dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami,
 - plan i wykonanie wydatków dla poszczególnych jednostek pomocniczych.
3. Przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonanych w trakcie roku budżetowego (informacje zawarto w części opisowej).
4. Do sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 r. dołączono informację o stopniu zaawansowania realizacji poszczególnych programów wieloletnich – wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.
5. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r. spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

6. Analiza porównawcza danych prezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na rok 2025 oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Swarzędz za 2025 r. zamknął się deficytem w wysokości 13.938.448,50 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 42.603.965,06 zł, bowiem:

a) dochody zrealizowano w wysokości 522.168.168,13 zł, co stanowi 95,07% planu, w tym:

- dochody bieżące wykonano w wysokości 488.460.567,18 zł, tj. 96,79% planu,
- dochody majątkowe wykonano w wysokości 33.707.600,95 zł, tj. 75,61% planu,

b) wydatki zrealizowano w wysokości 536.106.616,63 zł, co stanowi 90,58% planu, w tym:

- wydatki bieżące wykonano w wysokości 443.851.918,29 zł, tj. 89,72% planu,
- wydatki majątkowe wykonano w wysokości 92.254.698,34 zł, tj. 94,95% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi określone w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Gmina:

- zrealizowała przychody z tytułu pożyczki i emisji obligacji w kwocie 37.267.147,00 zł (100,00% planu),
- dysponowała niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 21.143.936,43 zł, które w budżecie zostały zaangażowane w kwocie 10.326.420,53 zł,
- dysponowała wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 9.941.842,53 zł, które w budżecie nie zostały zaangażowane.

Natomiast rozchody Gmina zrealizowała z tytułu spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji w wysokości 14.989.575,47 zł (100,00% planu).

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2025 r.

3. Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, emisji obligacji na dzień 31 grudnia 2025 r. wynoszą 196.522.495,95 zł, co stanowi 37,64% wykonanych dochodów.
4. W sprawozdaniu Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych, wykazano należności wymagalne na 31 grudnia 2025 r. w kwocie 19.438.329,10 zł.
5. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów za 2025 rok wynika, że należności (saldo końcowe) wynoszą 30.234.402,56 zł, w tym zaległości stanowią kwotę 22.638.124,59 zł, natomiast nadpłaty stanowią kwotę 573.617,68 zł.
6. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres 1 stycznia do 31 grudnia 2025 r. ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowią kwotę 22.417.085,09 zł, a zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
7. W sprawozdaniu Rb-28S wykazane zostały zobowiązania niewymagalne, które łącznie z wykonanymi wydatkami przekraczają plan wydatków o kwotę 13.302.136,91 zł. Zobowiązania w ww. kwocie wynikają z tytułu wynagrodzeń oraz obligatoryjnych wpłat płatnika (składki ZUS, dodatkowe wynagrodzenia roczne itp.).
8. W niżej wymienionej podziale klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą kar, odszkodowań i grzywien:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan [zł]	Wykonanie [zł]	Odniesienie się w sprawozdaniu
1	2	3	4	5	6
700	70005	4590	770.000,00	149.915,00	str. 30
700	70095	4600	90.000,00	88.000,75	str. 31

9. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami (rozd. 90002) wykonane zostały w wysokościach odpowiednio: 29.585.891,05 zł (w tym § 0490 – 28.505.183,83 zł) i 29.315.582,60 zł (w tym § 4300 – 23.035.322,75 zł).
10. W sprawozdaniu zostały wyszczególnione koszty (wraz z objaśnieniami), o których mowa w art. 6r. ust. 2-2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z dyspozycją art. 6r. ust. 2e tej ustawy.
11. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii wykonano w kwocie 2.082.524,71 zł (rozd. 85153 i 85154), przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 1.688.462,02 zł (rozd. 75618 § 0480) oraz z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 395.905,36 zł (rozd. 75618 § 0270).
Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 i art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ będą wykorzystywane na realizację:
- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4¹ ust. 2,
 - 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, w której mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o którym mowa w art. 4¹ ust. 2
- i nie mogą być przeznaczone na inne cele.”
- Skład Orzekający zaznacza również, iż w myśl art. 9³ ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi środki pochodzące z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (określone w art. 9² ust. 11 i 21 ustawy) gmina zobowiązana jest przeznaczyć „na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu”.
12. Analiza realizacji wydatków budżetowych w § 4440 – „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” wykazała, że przekazanie środków na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych zostało zrealizowane w należytej wysokości za wyjątkiem:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan [zł]	Wykonanie [zł]	%
1	2	3	4	5	6
926	92695	4440	150.000,00	146.046,86	97,36

Zgodnie z przepisem art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 288) „równowartość dokonanych odpisów i zwiększeń naliczonych zgodnie z art. 5, 13 i 14 na dany rok kalendarzowy pracodawca przekazuje na rachunek bankowy Funduszu w terminie do dnia 30 września tego roku (...)”. W myśl § 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie sposobu ustalania przeciętnej liczby zatrudnionych w celu naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2009 r. Nr 43, poz. 349), podstawę do naliczenia odpisu stanowi przeciętna planowana w danym roku kalendarzowym liczba zatrudnionych u pracodawcy, skorygowana w końcu roku do faktycznej przeciętnej liczby zatrudnionych, obejmująca pracowników zatrudnionych w pełnym i niepełnym wymiarze czasu pracy (po przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy). Korekta powinna odbyć się

zarówno w zakresie planu, jak i wykonania.

III.

Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu oraz informacje o innych prawach majątkowych (m.in. posiadane udziały w spółkach).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.