

Uchwała SO-20/4016/58/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Miasta i Gminy Swarzędz
w roku 2025

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Katarzyna Gableta,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Miasta i Gminy Swarzędz na rok 2025 oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Swarzędz na lata 2025–2050, wyraża

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e

Analizując możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu Miasta i Gminy Swarzędz w roku 2025 Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W uchwale Nr X/114/2024 Rady Miejskiej w Swarzędzu w sprawie uchwały budżetowej na rok 2025 zaplanowane zostały dochody wysokości 500.548.632,26 zł i wydatki w wysokości 542.485.059,81 zł. Deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi 41.936.427,55 zł. Relacja deficytu do planowanych dochodów wynosi 8,37%.

W § 4 uchwały budżetowej wskazano, że deficyt budżetu Gminy Swarzędz na 2025 r. zostanie sfinansowany:

- spłatą środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych,
- przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek,
- przychodami jednostki samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków,
- przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz
- wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

W uchwale Nr X/113/2024 Rady Miejskiej w Swarzędzu w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Swarzędz na lata 2025–2050 wskazano na następujące źródła pokrycia deficytu budżetu:

- kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych (poz. 4.1.1) w kwocie 22.101.062,72 zł,
- nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych (poz. 4.2.1) w kwocie 6.974.262,95 zł,
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (poz. 4.3) w kwocie 2.861.101,88 zł,
- spłaty udzielonych pożyczek z lat ubiegłych (poz. 4.4.1) w kwocie 10.000.000,00 zł.

W uchwale budżetowej na 2025 r. zaplanowano następujące przychody:

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w wysokości 6.647.223,70 zł (w uzasadnieniu do uchwały wskazano, że są to „niewykorzystane środki dotyczące gospodarki odpadami komunalnymi”),
- przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w wysokości 327.039,25 zł (w uzasadnieniu do uchwały wskazano, że przychody wynikają z rozliczenia środków „projekt Erasmus+, Portugalskie mobilności kadry Szkoły Podstawowej w Zalasewie – 133.569,27 zł, projekt Erasmus + Mobilność edukacyjna osób, Mobilność uczniów i kadry edukacji szkolnej – 193.469,98 zł”),
- przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w wysokości 35.000.000,00 zł,
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 2.267.120,00 zł,
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w wysokości 2.861.101,88 zł (w uzasadnieniu do uchwały wskazano, że wolne środki wynikają z „niewykorzystanych środków z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg na realizację zadania „Rozbudowa ulicy Soleckiej w Jasinie, gm. Swarzędz”),
- przelewy dokonane z lokat z lat ubiegłych (§ 954) w wysokości 10.000.000,00 zł.

W uchwale budżetowej na 2025 r. zaplanowano także rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 1.166.057,28 zł oraz z tytułu wykupu innych papierów wartościowych w kwocie 14.000.000,00 zł.

Z uzasadnienia dołączonego do badanej uchwały wynika, że „*wolne środki wynikają z „niewykorzystanych środków z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg na realizację zadania „Rozbudowa ulicy Soleckiej w Jasinie, gm. Swarzędz”*”.

W załączniku nr 7 do badanej uchwały pn. „Wykaz zadań majątkowych realizowanych w 2025 roku” wynika, że w rozdz. 60016 – „Drogi publiczne gminne” zaplanowano zadanie pn. „Rozbudowa ulicy Soleckiej w Jasinie gm. Swarzędz” w kwocie 6.111.101,88 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby wskazuje, że zaplanowane w przychodach budżetu wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w wysokości 2.861.101,88 zł stanowią niewykorzystane środki, otrzymane z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w 2024 r. i zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) ww. przychody winny być zaplanowane w § 905 – „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami

wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” i służyć sfinansowaniu deficytu budżetu.

Z analizy sprawozdań budżetowych (sprawozdań Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki i sprawozdań Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki) wynika, że w rozdz. 90002 – „Gospodarka odpadami komunalnymi” wykonano dochody w 2022 r. w kwocie 22.530.702,24 zł i w 2023 r. w kwocie 31.041.816,92 zł, natomiast wydatki wykonano w 2022 r. w kwocie 18.873.358,11 zł i w 2023 r. w kwocie 21.858.525,35 zł. Zatem łączna nadwyżka w tym okresie stanowi kwotę: 12.840.635,70 zł. Stąd zaplanowanie przychodów w § 905 i ich przeznaczenie na pokrycie deficytu jest uprawdopodobnione.

Spłaty zobowiązań wynikających z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2025 r., pożyczek i kredytów (1.166.057,28 zł), wykupu papierów wartościowych (14.000.000,00 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (12.047.311,00 zł) wraz z zobowiązaniami związku współtworzonego przez Gminę Swarzędz (2.767.545,55 zł) wyniosą łącznie 29.980.913,83 zł i nie przekroczą dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań określonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana również w pozostałych latach obejmujących okres spłaty zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie deficytu w 2025 r.

Według oceny Składu Orzekającego wskazane w uchwale budżetowej źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

