

Uchwała SO.20.4016.326.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Miasta i Gminy Swarzędz
w roku 2026

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Katarzyna Kosmowska,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), po dokonaniu analizy projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Swarzędz na rok 2026 oraz projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Swarzędz na lata 2026–2050, wyraża

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e n i e

Analizując możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu Miasta i Gminy Swarzędz w roku 2026 Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Swarzędz na 2026 rok, zaplanowane zostały dochody wysokości 517.896.995,40 zł i wydatki w wysokości 554.312.899,40 zł. Deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi 36.415.904,00 zł. Relacja deficytu do planowanych dochodów wynosi 7,03%.

W § 4 projektu uchwały budżetowej wskazano, że deficyt budżetu Gminy Swarzędz na 2026 r. zostanie sfinansowany:

- wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy,
- przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek,
- przychodami jednostki samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz
- przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

W projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Swarzędz na lata 2026–2050 wskazano na pokrycie deficytu budżetu:

- „kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych” (poz. 4.1.1) w kwocie 16.739.760,80 zł,
- „nadwyżka budżetową z lat ubiegłych” (poz. 4.2.1) w kwocie 9.734.300,67 zł,
- „wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy” (poz. 4.3.1) w kwocie 9.941.842,53 zł.

W projekcie uchwały budżetowej na 2026 r. zaplanowano następujące przychody:

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w wysokości 8.944.477,47 zł (w uzasadnieniu do projektu uchwały wskazano, że są to „niewykorzystane środki dotyczące gospodarki odpadami komunalnymi”),
- przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w wysokości 789.823,20 zł (w uzasadnieniu do projektu uchwały wskazano, że przychody dotyczą projektu „Premia Społeczna” – 45.732,00 zł oraz zakupu 3 autobusów o napędzie elektrycznym klasy MEGA wraz z budową infrastruktury towarzyszącej w ramach programu „Zielony transport publiczny” – 744.091,20 zł),
- przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w wysokości 30.000.000,00 zł,
- wonne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 9.941.842,53 zł,
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 2.267.120,00 zł.

W projekcie uchwały zaplanowano także rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 1.527.359,20 zł oraz z tytułu wykupu innych papierów wartościowych w kwocie 14.000.000,00 zł.

W załączniku Nr 16 do projektu uchwały pn. „Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2026 r.” wskazano, że kwota 8.944.477,47 zł stanowi różnicę między uzyskanymi dochodami a zrealizowanymi wydatkami w latach 2023-2024.

Z analizy sprawozdań budżetowych (sprawozdań Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki i sprawozdań Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki) wynika, że w rozdz. 90002 – „Gospodarka odpadami komunalnymi” wykonano dochody w 2023 r. w kwocie 31.041.816,92 zł a 2024 r. w kwocie 31.271.568,78 zł, natomiast wydatki wykonano w 2023 r. w kwocie 21.858.525,35 zł a 2024 r. w kwocie 26.647.464,88 zł. Zatem łączna nadwyżka w tym okresie stanowi kwotę: 13.807.395,47 zł. Stąd zaplanowanie przychodów w § 905 i ich przeznaczenie na pokrycie deficytu jest uprawdopodobnione.

Na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2024 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2025 oraz uchwały budżetowej Miasta i Gminy Swarzędz na rok 2025, Skład Orzekający ustalił, że Miasto i Gmina Swarzędz na koniec 2024 r. dysponowało wolnymi środkami w kwocie 9.941.842,53 zł, które w budżecie na 2025 r. nie zostały zaangażowane i mogą zostać zaangażowane w budżecie na 2026 r.

Spłaty zobowiązań wynikających z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2026 r., pożyczek i kredytów (1.527.359,20 zł), wykupu papierów wartościowych (14.000.000,00 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (11.846.813,72 zł) wraz z zobowiązaniami związku współtworzonego przez Gminę Swarzędz (2.663.317,41 zł) wyniosą łącznie 30.037.490,33 zł i nie przekroczą dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań określonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana również w pozostałych latach obejmujących okres spłaty zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie deficytu w 2026 r.

Według oceny Składu Orzekającego wskazane w projekcie uchwały budżetowej źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

