

Uchwała Nr SO-0951/32/P/20/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 18 stycznia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Miasta i Gminy Swarzędz

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) wyraża, po dokonaniu analizy:

- uchwały Nr III/26/2018 Rady Miejskiej w Swarzędzu z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Swarzędz na lata 2019–2036 (przedłożonej tut. Izbie w dniu 28 grudnia 2018 r.) oraz
- uchwały Nr III/27/2018 Rady Miejskiej w Swarzędzu z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie: uchwały budżetowej Miasta i Gminy Swarzędz na rok 2019 (przedłożonej tut. Izbie w dniu 3 stycznia 2019 r.),

opinię pozytywną
o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Uzasadnienie

Prognoza kwoty długu sporządzona została na lata 2019–2036, tj. na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy wynika, że najwyższy dług wystąpi w roku 2019, a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w roku 2029 zostanie całkowicie spłacone.

Prognozowana kwota długu na koniec 2019 roku wyniesie 90.752.724,00 zł, co stanowi 33,08% planowanych dochodów Gminy.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia Gminy wynika, że w latach 2019–2036 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, kształtować się będzie następująco:

Rok	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok [%]	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z 3 poprzednich lat) [%]
1	2	3
2019	4,88	15,95
2020	5,14	13,77
2021	5,35	15,70
2022	5,25	16,86

2023	4,99	16,98
2024	4,22	14,59
2025	4,04	12,91
2026	3,68	11,81
2027	2,96	11,37
2028	2,87	11,18
2029	0,69	11,00
2030	0,61	10,75
2031	0,59	10,30
2032	0,57	9,65
2033	0,49	8,97
2034	0,47	8,31
2035	0,46	7,67
2036	0,41	7,23

Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana.

Z powyższego wynika, że w latach 2019–2036 poziom spłat zobowiązań Gminy kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i dochodów ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę relacji wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych niezbędne jest monitorowanie podstawowych wielkości budżetowych.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia.

Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.

Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego, m.in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

[Handwritten signature]
Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.