

UZASADNIENIE

Prace dotyczące miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Swarzędz, obejmującego wieś Łowęcín, część północną obrębu Jasin i część wschodnią obrębu Gortatowo oraz część Paczkowa - część północna C prowadzone były w trybie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 1073) oraz ustawy z dnia 03 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 1405).

1. Wstęp

Przedmiotowa uchwała jest konsekwencją podjętej w dniu 09 lutego 2010 r. uchwały Nr LII/316/2010 Rady Miejskiej w Swarzędzu w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Swarzędz, obejmującego wieś Łowęcín, część obrębu Jasin i część wschodnią obrębu Gortatowo oraz część Paczkowa (pow. ca 1160 ha). Na podstawie § 1 ust. 3 ww. uchwały wydzielono fragment, dla którego sporządzany jest niniejszy plan i określonego, jako CZĘŚĆ PÓŁNOCNA C o pow. ca 170 ha, a położonego na granicy wsi Gortatowo oraz Łowęcín.

Celem sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wskazanego wyżej obszaru było zahamowanie niekontrolowanego rozwoju zabudowy rozwijającej się na podstawie wydawanych decyzji o warunkach zabudowy na terenach rolniczych, wyznaczonych na podstawie obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Swarzędz przyjętym Uchwałą Nr X/51/2011 Rady Miejskiej w Swarzędzu z dnia 29 marca 2011 r. W związku z powyższym, należy stwierdzić, że spełnione zostały wymogi art. 15 ust. 1 i art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

2. Sposób realizacji wymogów wynikających z art. 1 ust. 2-4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

Spełnienie wymogów określonych w art. 1 ust. 2 ww. ustawy:

1) wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury - zostały spełnione poprzez regulacje projektu planu w zakresie zasad ochrony i kształtowania ładu przestrzennego, określenie zasad kształtowania zabudowy i wskaźników zagospodarowania terenów. Na rysunku planu jednoznacznie określono linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania;

2) walory architektoniczne i krajobrazowe - zostały spełnione poprzez regulacje projektu planu w zakresie zasad ochrony i kształtowania ładu przestrzennego, zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego, zasad kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania;

3) wymagania ochrony środowiska, w tym gospodarowania wodami i ochrony gruntów rolnych i leśnych - zostały spełnione poprzez dokonanie szczegółowej analizy wszystkich zagadnień dotyczących ochrony środowiska w prognozie oddziaływania na środowisko oraz zawarcie w projekcie planu zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu, określenie wymagań gospodarowania gruntami zmeliorowanymi oraz urządzeniami melioracji wodnych, a także zasad podłączenia do sieci wodociągowej oraz innych sieci infrastruktury technicznej;

4) wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej - zostały spełnione poprzez zapewnienie w obszarze objętym planem, ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej oraz wyznaczenie archeologicznych stref ochrony konserwatorskiej, w których przedmiotem ochrony, zgodnie z przepisami odrębnymi i na warunkach tam określonych, są stanowiska archeologiczne ujęte w wojewódzkiej ewidencji zabytków;

5) wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób niepełnosprawnych - zostały spełnione poprzez wprowadzenie zakazu lokalizacji przedsięwzięć mogących zawsze lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów

odrębnych ponadto wprowadzono zapisy regulujące sposób zaopatrzenia w ciepło do celów grzewczych. Analiza opisywanych wymagań zawarta została również w prognozie oddziaływania na środowisko;

6) walory ekonomiczne przestrzeni - zostały spełnione poprzez ustalenie stosownego przeznaczenia terenu oraz optymalnych wskaźników zagospodarowania terenu i kształtowania zabudowy uwzględniających walory ekonomiczne przestrzeni. Stawkę procentową służącą naliczaniu opłaty z tytułu wzrostu wartości nieruchomości, w związku z uchwaleniem planu, ustalono w wysokości 30%. Uzyskane z tytułu ww. opłaty środki stanowią dochód własny gminy. Szczegółowej analizy walorów ekonomicznych dokonano w prognozie skutków finansowych uchwalenia miejscowego planu;

7) prawo własności - zostało spełnione poprzez dokładną analizę terenów objętych planem. Ustalone w planie linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania zostały ustalone z największym poszanowaniem i uwzględnieniem istniejących podziałów geodezyjnych i własności;

8) potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa - zostały spełnione poprzez uzyskanie uzgodnienia od właściwych organów wojskowych, ochrony granic oraz bezpieczeństwa państwa wskazującego na zgodność zapisów planu z właściwością rzeczową organów;

9) potrzeby interesu publicznego - zostały spełnione poprzez ustalenie przeznaczenia terenu zgodnego z polityką przestrzenną gminy oraz ustala się zasady dotyczące modernizacji, rozbudowy i budowy infrastruktury technicznej, stanowiących inwestycje celu publicznego;

10) potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w szczególności sieci szerokopasmowych - zostały spełnione poprzez nie wprowadzenie ograniczeń dotyczących inwestycji mających na celu rozwój infrastruktury technicznej, a w szczególności sieci szerokopasmowych, tak aby inwestycje te mogły być realizowane, zgodnie z przepisami odrębnymi;

11) zapewnienie udziału społeczeństwa w pracach nad miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej zostało spełnione poprzez umożliwienie udziału społeczeństwa w poszczególnych etapach procedury planistycznej zgodnie w wymogami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;

12) zachowanie jawności i przejrzystości procedury planistycznej - zostało spełnione poprzez stałą dostępność materiałów planistycznych oraz dokumentowanie wszystkich czynności prowadzonych w trakcie procedury sporządzenia projektu planu miejscowego. Procedura planistyczna prowadzona jest zgodnie z zakresem określonym w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz w innych aktach prawnych powszechnie obowiązujących;

13) potrzeba zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody, do celów zaopatrzenia ludności - została spełniona poprzez wprowadzenie zapisów dotyczących zaopatrzenia w wodę oraz dotyczących zapewnienia ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem.

Spełnienie wymogów określonych w art. 1 ust. 3 ustawy, polegające na tym, że ustalając przeznaczenie terenów lub określając potencjalny sposób zagospodarowania i korzystania z terenów, organ waży interes publiczny i interesy prywatne, w tym zgłaszane w postaci wniosków i uwag, zmierzające do ochrony istniejącego stanu zagospodarowania terenów, jak i zmian w zakresie ich zagospodarowania, a także analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne, zostało spełnione poprzez poszanowanie prawa własności i istniejącego zagospodarowania przy formułowaniu ustaleń przygotowywanego projektu planu miejscowego. Ponadto na każdym istotnym etapie sporządzania projektu planu miejscowego zapewniono możliwość udziału społeczeństwa poprzez umożliwienie składania wniosków i uwag do projektu planu miejscowego oraz udział w dyskusji publicznej na temat przyjętych rozwiązań.

Na potrzeby opracowanego projektu planu została przygotowana prognoza skutków finansowych uchwalenia planu miejscowego, w której dokonano oceny wpływu przyjęcia planu na dochody i wydatki gminy. Prognoza została opracowana zgodnie z §11 rozporządzenia Ministra

Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 roku w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Na potrzeby projektu planu została przygotowana prognoza oddziaływania planu na środowisko, w której dokonano oceny wpływu planu na środowisko, zgodnie z wymogami i zakresem określonym w obowiązujących przepisach prawa. Jej zakres został uzgodniony z odpowiednimi instytucjami, a przygotowana ostatecznie prognoza zaopiniowana oraz poddana publicznej weryfikacji w trakcie wyłożenia projektu planu miejscowego do publicznego wglądu.

Spełnienie wymogów określonych w art. 1 ust. 4 ustawy, polegające na tym, że w przypadku sytuowania nowej zabudowy, uwzględniono wymagania ładu przestrzennego, efektywnego gospodarowania przestrzenią oraz walorów ekonomicznych. Obszar objęty planem miejscowym obejmuje swym zasięgiem tereny rolne znajdujące się w obszarze wiejskim gminy Swarzędz na których wprowadzono zakaz zabudowy. W obszarze objętym opracowaniem wyznaczono również teren obsługi produkcji w gospodarstwach rolnych, hodowlanych, ogrodniczych oraz gospodarstwach leśnych i rybackich, teren lasu, teren lasu lub wód powierzchniowych śródlądowych oraz teren zieleni izolacyjnej lub wód powierzchniowych śródlądowych.

W miejscach lokalizacji zieleni naturalnej zapewniono rozwiązania przestrzenne, ułatwiające przemieszczanie się pieszych i rowerzystów poprzez dopuszczenie lokalizacji ciągów pieszo-rowerowych oraz zwrócono uwagę na zachowanie ciągłości systemów zieleni i ciągów pieszo-rowerowych. Plan dopuszcza ewentualną zabudowę na terenach obsługi produkcji w gospodarstwach rolnych, hodowlanych, ogrodniczych oraz gospodarstwach leśnych i rybackich, ustalając jednocześnie zasady, parametry i wskaźniki zagospodarowania terenów oraz kształtowania zabudowy, co ma na celu kształtowanie ładu przestrzennego w tej części gminy Swarzędz. Dopuszczona ustaleniami planu nowa zabudowa, przyczyni się do bardziej efektywnego wykorzystania terenów objętych planem, uwzględniając tym samym walory ekonomiczne przestrzeni.

3. Zgodność z wynikami analizy, o której mowa w art. 32 ust. 1, wraz datą uchwały rady gminy, o której mowa w art. 32 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

„Analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Swarzędz” stanowi załącznik nr 1 do uchwały Nr XXIV/246/2016 Rady Miejskiej w Swarzędzu z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Swarzędz oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Projekt planu miejscowego jest zgodny z wynikami „Analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Swarzędz”. W analizie stwierdza się, iż: „Obecnie, dla gminy Swarzędz obowiązuje 25 uchwał o przystąpieniu do sporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (*patrz tabela nr 9*). 21 z nich dotyczy sporządzenia nowych miejscowych planów, pozostałe 4 dotyczą przystąpienia do sporządzenia zmiany planów już obowiązujących. Na podstawie wszystkich prowadzone są już prace planistyczne. Uchwały podjęte zostały zgodnie z Ustawą z 2003 r., dlatego też uznać je należy za aktualne.”.

4. Wpływ na finanse publiczne, w tym budżet gminy

Zgodnie z przeprowadzoną prognozą skutków finansowych uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, sporządzoną na podstawie art. 17 pkt 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w związku z przeznaczeniem terenów pod rolę oraz pod tereny obsługi produkcji w gospodarstwach rolnych, hodowlanych, ogrodniczych oraz gospodarstwach leśnych i rybackich, wystąpi wzrost przychodów gminy z tytułu wzrostu podatków od nieruchomości.

Po przeanalizowaniu ustaleń projektu planu stwierdzono, że bilans zysków i kosztów sporządzenia oraz uchwalenia niniejszego planu jest dodatni.

5. Procedura formalno-prawna

Procedura formalno-prawna została przeprowadzona zgodnie z art. 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz w zakresie przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko zgodnie z Ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko z dnia 3 października 2008 roku.

Dnia 28.10.2010 r. Burmistrz Miasta i Gminy Swarzędz ogłosił o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego w lokalnej prasie oraz zamieścił obwieszczenie o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Swarzędz oraz na stronie internetowej urzędu, wyznaczając termin składania wniosków do projektu planu. W odpowiedzi na ww. ogłoszenie i obwieszczenie, w wyznaczonym terminie wpłynęło 18 wniosków w trybie art. 17 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, które zostały uwzględnione lub częściowo uwzględnione z czego 1 wniosek dotyczył wydzielonej części C będącej przedmiotem niniejszego opracowania.

Burmistrz, dnia 14.10.2010 r. oraz 26.01.2011 r., zawiadomił na piśmie o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego odpowiednie instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania planu.

Ponadto zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, dnia 15.10.2010 r. Burmistrz wystąpił o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko przedmiotowego projektu miejscowego planu do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz Powiatowego Państwowego Inspektora Sanitarnego w Poznaniu.

Po rozpatrzeniu wniosków sporządzono stosowny projekt planu wraz z prognozą skutków finansowych i prognozą oddziaływania na środowisko, stwierdzając jednocześnie, że nie narusza on ustaleń Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Swarzędz.

W dniu 19.01.2012 r. projekt planu uzyskał pozytywną opinię Gminnej Komisji Urbanistyczno - Architektonicznej.

W dniach 19.09.2012 r., 17.01.2013 r., 18.01.2013 r., 23.01.2017 r. udostępniono projekt planu organom administracji rządowej i samorządowej oraz innym jednostkom organizacyjnym celem uzyskania opinii (zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym) oraz celem jego uzgodnienia (zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. b ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym).

W dniu 19.09.2012 r. udostępniono projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Poznaniu i Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Poznaniu celem uzyskania opinii (zgodnie z art. 17 pkt 6 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym).

Burmistrz Miasta i Gminy Swarzędz zgodnie z art. 17 pkt 9 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wprowadził stosowne zmiany wynikające z uzyskanych opinii i dokonanych uzgodnień.

Po przygotowaniu projektu planu miejscowego i jego opiniowaniu/uzgodnieniu, zgodnie z art. 17 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz zgodnie z art. 39 ust. 1 i art. 46 pkt 1 oraz art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w dniu 27.11.2014 roku zamieszczono ogłoszenie w lokalnej prasie, które zostało również umieszczone na stronie internetowej gminy, o wyłożeniu projektu miejscowego planu do publicznego wglądu w dniach od 04.12.2014 do 31.12.2014 roku. Projekt planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko udostępniony został również w biuletynie informacji publicznej gminy Swarzędz. W trakcie wyłożenia, w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy Swarzędz, w dniu 17.12.2014 roku odbyła się dyskusja publiczna na temat rozwiązań przyjętych w projekcie planu miejscowego, na którą przybyli zainteresowani. W ustalonym i ogłoszonym publicznie terminie na składanie uwag, do projektu planu miejscowego wpłynęło 45

pism z uwagami z czego 8 pism dotyczyło części C. Uwzględnienie części uwag spowodowało zmiany w projekcie planu i konieczność jego ponownego skierowania do publicznego wglądu.

Dnia 27.08.2015 r. Burmistrz Miasta i Gminy Swarzędz ogłosił o ponownym wyłożeniu projektu planu miejscowego do publicznego wglądu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w sposób zwyczajowo przyjęty oraz zgodnie z zapisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Ponowne wyłożenie miało miejsce w dniach od 03.09.2015 r. do 25.09.2015 r., dyskusja publiczna odbyła się dnia 10.09.2015 roku.

Do ponownie wyłożonego planu wpłynęło 37 uwag z czego 5 uwag dotyczyło części C, które zostały uwzględnione w całości lub części.

Po ich uwzględnieniu ponownie wystąpiła konieczność ponowienia procedury wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu. Trzecie z kolei wyłożenie projektu planu miejscowego do publicznego wglądu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w sposób zwyczajowo przyjęty oraz zgodnie z zapisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zostało ogłoszone przez Burmistrz Miasta i Gminy Swarzędz dnia 10.03.2016 r. Wyłożenie miało miejsce w dniach od 17.03.2016 r. do 07.04.2016 r., dyskusja publiczna odbyła się dnia 30.03.2016 r.

Do ponownie wyłożonego planu wpłynęły 23 pisma z uwagami z czego 3 pisma dotyczyły części C. Uwagi zostały uwzględnione w całości lub części.

W związku z koniecznością ponownego wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu oraz, tak jak wspomniano na wstępie, w celu zahamowania niekontrolowanego rozwoju zabudowy rozwijającej się głównie na podstawie wydawanych decyzji o warunkach zabudowy na terenach rolniczych, wyznaczonych na podstawie obowiązującego Studium, postanowiono wydzielić z opracowania część C obejmującą swym zasięgiem przede wszystkim tereny rolnicze.

Dnia 18.08.2016 r. Burmistrz Miasta i Gminy Swarzędz ogłosił o ponownym wyłożeniu projektu planu miejscowego do publicznego wglądu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w sposób zwyczajowo przyjęty oraz zgodnie z zapisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Czwarte wyłożenie tylko dla nowo wydzielonej części C miało miejsce w dniach od 26.08.2016 r. do 26.09.2016 r., dyskusja publiczna odbyła się dnia 6.09.2016 r.

Do ponownie wyłożonego planu wpłynęło 5 pism z uwagami. Uwagi zostały uwzględnione w całości lub w części.

Kolejne wyłożenie miało miejsce w dniach od 2.11.2016 r. do 5.12.2016 r. Natomiast dyskusja publiczna odbyła się w dniu 3.11.2016 r. Uwagi można było składać do 19.12.2016 r.

Do ponownie wyłożonego planu wpłynęły 6 pisma z uwagami. Uwagi zostały uwzględnione w całości lub w części.

Szóste wyłożenie odbyło się w dniach od 10.05.2017 r. do 7.06.2017 r. dyskusja publiczna odbyła się dnia 19.05.2017 r. Uwagi można było składać do 21.06.2017 r. Do ponownie wyłożonego planu wpłynęły 4 pisma z uwagami. Uwagi zostały uwzględnione w całości lub w części.

Siódme wyłożenie odbyło się w dniach od 18.08.2017 r. do 15.09.2017 r. Planowany termin dyskusji to 18.08.2017 r. Uwagi zbierane będą do 29.09.2017 r. Do ponownie wyłożonego planu wpłynęły 6 pisma z uwagami. Uwagi zostały uwzględnione w całości lub w części.

Ósme wyłożenie planowane jest w dniach od 26.10.2017 r. do 24.11.2017 r. Planowany termin dyskusji to 31.10.2017 r. Uwagi zbierane będą do 10.12.2017 r.

6. Podsumowanie

Opracowany projekt planu jest odzwierciedleniem realizacji polityki przestrzennej gminy dla przedmiotowego obszaru, a tym samym rozwiązania przyjęte w projekcie planu są zgodne z kierunkami zagospodarowania przestrzennego określonymi w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Swarzędz zatwierdzonego Uchwałą Nr X/51/2011 Rady Miejskiej w Swarzędzu z dnia 29 marca 2011 roku, przy uwzględnieniu zapisów tekstowych tego dokumentu.

Opracowanie wyczerpuje zakres merytoryczny wynikający z obowiązujących przepisów, a także spełnia cel, jakemu ma służyć - określa przeznaczenie terenów objętych jego granicami oraz wskazuje sposoby ich możliwego zagospodarowania. Przedstawiony projekt planu zapewnia

możliwość kształtowania ładu przestrzennego i pozwoli na prawidłowe funkcjonowanie i rozwój tej części gminy, dla której został opracowany.

Powyższe oznacza, że przedmiotowy projekt planu spełnia warunki pozwalające na przedstawienie go Radzie Miejskiej w celu uchwalenia, i że podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Swarzędzu