



Poznań, dnia 1 marca 2021 r.

## WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-III.4131.21.2021.11

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

#### orzekam

nieważność § 10 pkt 1 oraz § 19 ust. 4 w zakresie wyrazów: *staraniem i na koszt Gminy Swarzędz bądź inwestorów przedmiotowych terenów na warunkach podanych przez zarządcę drogi krajowej*, uchwały Nr XXXII/372/2021 Rady Miejskiej w Swarzędzu z dnia 26 stycznia 2021 r. w sprawie *uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Paczkowa - CZĘŚĆ C* - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 stycznia 2021 r. Rada Miejska w Swarzędzu podjęła uchwałę Nr XXXII/372/2021 w sprawie *uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Paczkowa - CZĘŚĆ C*, zwaną dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zmianami) oraz art. 20 ust. 1 i art. 36 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U z 2020 r. poz. 293 ze zmianami), zwaną dalej „ustawą”.

Uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 28 stycznia 2021 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru, w odniesieniu do zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego stwierdził, co następuje.**

W § 10 pkt 1 uchwały, w zakresie wymogów zapewnienia bezpieczeństwa i obronności państwa ustalono obowiązek zgłoszenia, przed wydaniem pozwolenia na budowę, właściwym organom odpowiedzialnym za bezpieczeństwo ruchu lotniczego obiektów o wysokości 50,0 m nad poziomem terenu i większej, w celu ustalenia sposobu oznakowania przeszkodowego tych obiektów.

Należy wyjaśnić, że z dniem 2 października 2020 r. na mocy przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy - Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r. poz. 235) zostało uchylone rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 25 czerwca 2003 r. w

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-17-08, fax. 61-854-15-39

[www.poznan.uw.gov.pl](http://www.poznan.uw.gov.pl), e-mail: [ir@poznan.uw.gov.pl](mailto:ir@poznan.uw.gov.pl)

[www.obywatel.gov.pl](http://www.obywatel.gov.pl), infolinia tel. 222 500 117

sprawie sposobu zgłaszania oraz oznakowania przeszkód lotniczych (Dz.U. Nr 130, poz. 1193). Nie obowiązuje zatem przepis nakładający obowiązek zgłoszenia do właściwego organu nadzoru nad lotnictwem wojskowym wszystkich stałych lub tymczasowych obiektów budowlanych o wysokości 50 m i więcej. Wskazany akt został zastąpiony rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 12 stycznia 2021 r. w sprawie przeszkód lotniczych, powierzchni ograniczających przeszkody oraz urządzeń o charakterze niebezpiecznym (Dz.U. z 2021 r. poz. 264), które nie wprowadziło takiego obowiązku. W myśl § 54 ust. 3 pkt. 1 i 2 tegoż rozporządzenia, zgłoszenia przeszkody lotniczej dotyczącego obiektu o charakterze trwałym dokonuje się nie później niż 2 miesiące przed dniem osiągnięcia przez obiekt wysokości, po której przekroczeniu obiekt stanie się przeszkodą lotniczą oraz od dnia osiągnięcia przez obiekt wysokości docelowej. Natomiast zgodnie z art. 871 ust. 1 pkt 1-4 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz.U. z 2020 r. poz. 1970 ze zm.) przeszkodami lotniczymi są objekty:

- 1) wyższe niż wysokości określone przez wyznaczone powierzchnie ograniczające przeszkody;
- 2) o wysokości od 100 m powyżej poziomu otaczającego terenu lub wody, zlokalizowane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz na obszarze wyłącznej strefy ekonomicznej Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) występujące w pasie drogi startowej bez względu na ich wysokość;
- 4) inne niż objekty, o których mowa w pkt 1-3, które zostały uznane przez Prezesa Urzędu, Ministra Obrony Narodowej albo ministra właściwego do spraw wewnętrznych za przeszkodę lotniczą ze względu na potencjalne zagrożenie dla ruchu statków powietrznych.

W związku z powyższym należy uznać, że Rada Miejska w Swarzędzu wprowadzając do treści planu miejscowego ww. regulacje modyfikujące przepisy prawa powszechnie obowiązującego wykroczyła poza przyznany jej zakres delegacji ustawowej.

Ponadto w § 19 ust. 4 uchwały, ustalono, że wykorzystanie drogi serwisowej zlokalizowanej w pasie drogowym drogi krajowej nr 92 do obsługi komunikacyjnej terenów oznaczonych symbolami 1P/U oraz 2P/U możliwe będzie po dostosowaniu jej do przenoszenia ruchu ciężkiego *staraniem i na koszt Gminy Swarzędz bądź inwestorów przedmiotowych terenów na warunkach podanych przez zarządcę drogi krajowej.*

Stwierdzić należy, że wprowadzenie do planu miejscowego ww. regulacji stanowi przekroczenie zakresu dopuszczalnych ustaleń planu miejscowego, określonych w art. 15 ustawy. Powyższe ustalenia stoją w sprzeczności z celem uchwalania planów miejscowych, określonym w przepisach art. 4 ust. 1 i art. 14 ust. 1 ustawy. Zgodnie z tymi przepisami ustalenia planu winny ograniczać się do ustalenia przeznaczenia terenu, rozmieszczenia inwestycji celu publicznego oraz określenia sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu. Szczegółowy, zamknięty katalog obowiązkowego oraz fakultatywnego zakresu ustaleń planu miejscowego zawierają natomiast przepisy art. 15 ust. 2 i ust. 3 ustawy. Żaden z przepisów ustawy nie przyznaje radzie gminy kompetencji do wyznaczania w planie miejscowym podmiotów odpowiedzialnych za realizację określonych zadań inwestycyjnych oraz ich finansowanie.

Należy stwierdzić, że również w tym przypadku Rada Miejska w Swarzędzu wprowadzając do treści planu miejscowego ww. regulacje wykroczyła poza przyznany jej zakres delegacji ustawowej.

Mając powyższe na uwadze, uzasadnione jest stwierdzenie nieważności uchwały w części, tj. § 10 pkt 1 oraz § 19 ust. 4 w zakresie wyrazów: *staraniem i na koszt Gminy Swarzędz bądź inwestorów przedmiotowych terenów na warunkach podanych przez zarządcę drogi krajowej.*

W tym stanie rzeczy należało orzec jak w sentencji.

### **Pouczenie**

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-17-08, fax. 61-854-15-39  
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: ir@poznan.uw.gov.pl  
www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

**Michał Zieliński**

*Dokument podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym.*

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Swarzędzu
2. Burmistrz Swarzędza

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-17-08, fax. 61-854-15-39  
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: ir@poznan.uw.gov.pl  
www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117