

STANOWISKO NR 9/2013
RADY MIEJSKIEJ W SWARZĘDZU

z dnia 26 marca 2013 r.

w sprawie zmiany art. 402 ust. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r.- Prawo ochrony środowiska, w zakresie opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów.

Na podstawie § 16, pkt. 4, ppkt. b, Statutu Gminy Swarzędz, Rada Miejska w Swarzędzu przyjmuje następujące stanowisko :

§ 1.

Składamy protest przeciwko zmianie art. 402 ust. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zmianami), wprowadzonej przepisem art. 207 pkt 17) lit. c) ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. Nr 21).

Zgodnie z art. 402 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska wpływy z tytułu opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów stanowią w 50% dochód budżetu gminy, a w 10% dochód budżetu powiatu, na których obszarze są składowane odpady (...). W zmienionej ustawie Prawo ochrony środowiska dodane zostało następujące zdanie: „w przypadku gdy gmina należy do związku międzygminnego, którego zadaniem statutowym jest gospodarka odpadami, wpływy należne gminie stanowią wyłączny dochód budżetu tego związku międzygminnego i są przeznaczone na jego cele statutowe”.

Powyższa zmiana, obok oczywistych negatywnych skutków dla gmin, na których terenie znajdują się składowiska odpadów, niesie ze sobą fatalne skutki dla związków gminnych, których zadaniem statutowym jest gospodarka odpadami. W tym miejscu należy szczególnie wyraźnie podkreślić, że składowiska odpadów nie są z punktu widzenia wizerunku i atrakcyjności gminy inwestycjami pożądanymi, stanowią stały dyskomfort obniżający poziom życia mieszkańców, są też potencjalnym źródłem zanieczyszczenia i stałej degradacji wielu komponentów środowiska.

Dotychczas ustawa Prawo ochrony środowiska poprzez redystrybucję środków pochodzących z opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów dawała gminom, na których obszarze są składowane odpady, narzędzia finansowe i prawne niezbędne do podjęcia szeregu działań na terenie gminy, zmierzających do rekompensaty uciążliwości i sąsiedztwa takiej instalacji. Zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400 a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

W przedstawionym powyżej zakresie ustawa wyznacza 20 różnych zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej (z których tylko jedno dotyczy przedsięwzięć związanych z gospodarką odpadami), na które gmina może, a nawet ma obowiązek przeznaczyć uzyskane środki pochodzące z opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów. Wskutek przedmiotowej zmiany ustawy gmina, która należy do związku międzygminnego, którego zadaniem statutowym jest gospodarka odpadami, traci należne gminie wpływy na rzecz związku. Oczywistą konsekwencją wprowadzonych zmian będzie wystąpienie gmin, na których obszarze są składowane odpady, ze związków międzygminnych, których zadaniem statutowym jest gospodarka odpadami.

Nowe przepisy ustawy Prawo ochrony środowiska niszczą de facto idę efektywnego i jednocześnie ekonomicznego gospodarowania odpadami, leżącą u podstaw dyrektyw unijnych oraz wprowadzanych nowych krajowych przepisów dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi, realizowaną poprzez tworzenie związków międzygminnych. Przepisy te prowadzą wprost do wystąpienia wielu gmin z istniejących związków i w konsekwencji rozpadu związków, stąd niniejszy protest.

§ 2.

Powyższe stanowisko Rady Miejskiej w Swarzędzu należy dostarczyć do Posłów, Senatorów z Województwa Wielkopolskiego, Marszałka Województwa Wielkopolskiego, Wojewody Wielkopolskiego oraz wszystkich członków Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”, Zgromadzenia, jak i Zarządu Związku.