

**UCHWAŁA NR XXXII/292/2012
RADY MIEJSKIEJ W SWARZĘDZU**

z dnia 25 października 2012 r.

w sprawie: rocznego Programu Współpracy Gminy Swarzędz z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2013 rok.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), w związku z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536, z późn. zm.), Rada Miejska w Swarzędzu uchwała, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się roczny Program Współpracy Gminy Swarzędz z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2013 rok.

Ilekcioć w Programie jest mowa o:

- 1)ustawie - rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.),
- 2)Programie - rozumie się przez to Program Współpracy Gminy Swarzędz z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy,
- 3)organizacjach - rozumie się przez to organizacje pozarządowe tj. nie będące jednostkami sektora finansów publicznych (w rozumieniu ustawy o finansach publicznych), nie działające w celu osiągnięcia zysku osoby prawne lub jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, którym odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, w tym fundacje i stowarzyszenia (z zastrzeżeniem ust. 4 ustawy) oraz inne podmioty określone w art. 3 ust. 3 ustawy,
- 4)działalności pożytku publicznego - rozumie się przez to działalność społecznie użyteczną prowadzoną przez organizacje w sferze zadań publicznych określonych w ustawie, zgodnie z art. 3 ust. 1 i ust. 3 ustawy,
- 5)konkursie ofert - rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, zgodnie z art. 11 ust. 2 i art. 13 ustawy,
- 6)dotacji - rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.),
- 7)Gminie - rozumie się przez to Gminę Swarzędz,
- 8)Burmistrzu - rozumie się przez to Burmistrza Miasta i Gminy Swarzędz.

§ 2.

Okres realizacji Programu.

Program współpracy Gminy Swarzędz z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy będzie realizowany od dnia 1 stycznia 2013

r. do 31 grudnia 2013 r. z zastrzeżeniem, że konkursy ofert dotyczące tego okresu mogą być również ogłaszane i rozstrzygane do końca 2012 roku.

§ 3.

Postanowienia ogólne.

1. Program współpracy pomiędzy Gminą, a organizacjami jest elementem lokalnego systemu polityki społecznej.

2. Program jest opracowany i przyjęty zgodnie z ustawą.

3. Program określa priorytety zadań publicznych, których realizację Gmina będzie w pierwszym rzędzie wspierała i powierzała organizacjom.

4. Program dotyczy podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, osób prawnych i jednostek organizacyjnych, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy.

§ 4.

Cele Programu.

1. Cele główne:

a) wspieranie organizacji w realizacji ważnych celów społecznych oraz budowanie partnerstwa,

b) stworzenie warunków efektywnego wykonywania zadań publicznych Gminy poprzez włączenie w ich realizację organizacji.

2. Cele szczegółowe:

a) podniesienie jakości życia mieszkańców Gminy poprzez zwiększenie aktywności organizacji,

b) zwiększenie racjonalności społecznej i ekonomicznej realizacji zadań publicznych,

c) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych,

d) umożliwianie społeczności lokalnej współdecydowania o kierunkach rozwoju Gminy w zakresie realizacji zadań publicznych,

e) budowanie społeczeństwa obywatelskiego, poprzez aktywizację i integrację społeczności lokalnej oraz wzmocnienie dialogu obywatelskiego,

f) tworzenie systemowych rozwiązań ważnych dla funkcjonowania Gminy,

g) umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycje.

§ 5.

Zasady współpracy.

1. Współpraca Gminy z organizacjami odbywa się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

2. Zasada pomocniczości jest zasadą o charakterze ustrojowym. Wskazuje podział zadań między sektorem publicznym, a obywatelskim ukierunkowanych na umacnianie obywateli, ich wspólnot i organizacji oraz ograniczanie interwencjonizmu państwa i administracji lokalnej.

3. Zasada suwerenności stron przejawia się w poszanowaniu autonomii organizacji oraz wzajemnym nieingerowaniu w sprawy wewnętrzne.

4. Zasada partnerstwa oznacza współpracę równoprawnych partnerów na warunkach określanych stosowną umową lub porozumieniem.

5. Zasada efektywności polega na dążeniu do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych.

6. Zasada uczciwej konkurencji i jawności zakłada kształtowanie przejrzystych zasad współpracy opartych na równych, jawnych kryteriach wspierania organizacji.

§ 6.

Podmioty współpracy.

1. Podmiotami Programu są wszystkie jednostki i organizacje, realizujące zadania publiczne na terenie Gminy lub dla jej mieszkańców- bez względu na siedzibę organizacji, będące inicjatorami przedsięwzięć obywatelskich w zakresie działalności pożytku publicznego, prowadzące działalność pożytku publicznego. Należą do nich w szczególności:

- a) stowarzyszenia i terenowe jednostki organizacyjne stowarzyszeń,
- b) kluby sportowe,
- c) fundacje i terenowe jednostki organizacyjne fundacji,
- d) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów regulujących stosunek Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej oraz do innych kościołów i związków wyznaniowych, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
- e) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego.

2. Organizacje prowadzą działalność pożytku publicznego w sferze realizacji zadań publicznych, w zakresie odpowiadającym ich działalności statutowej.

3. W realizacji Programu Gminę reprezentują:

- a) Rada Miejska- w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej Gminy oraz priorytetów w sferze współpracy z organizacjami,
- b) Burmistrz- w zakresie realizacji polityki wytyczonej przez Radę Miejską.

§ 7.

Zakres przedmiotowy, priorytetowe zadania publiczne.

1. Przedmiotem współpracy Gminy z organizacjami jest przede wszystkim wykonywanie zadań publicznych.

2. Na rok 2013 ustala się następujące priorytetowe kierunki działania:

- a) pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz osobom zagrożonym wykluczeniem społecznym,
- b) działania na rzecz osób niepełnosprawnych,
- c) nauka, edukacja, oświata i wychowanie,
- d) turystyka, krajoznawstwo oraz wypoczynek dzieci i młodzieży,
- e) kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury, tradycji i dziedzictwa narodowego,
- f) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu, zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży,
- g) promocja zdrowia oraz przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym.

§ 8.

Formy współpracy.

1. Współpraca Gminy z organizacjami może przybierać formy finansowe oraz pozafinansowe.

2. Współpraca finansowa przybiera formę zlecenia organizacjom zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie w ramach organizowanych otwartych konkursów ofert wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji lub na podstawie odrębnych przepisów przewidujących inny tryb zlecenia niż otwarty konkurs ofert.

3. Współpraca pozafinansowa polegać ma w szczególności na:

- a) prowadzeniu i aktualizacji serwisu informacyjnego na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy Swarzędz (www.swarzedz.pl) oraz informowaniu na tej stronie zwłaszcza o:
 - zadaniach publicznych, które będą realizowane w danym roku wraz z podaniem wysokości środków finansowych przeznaczanych z budżetu Gminy na realizację tych zadań,
 - ogłaszaniu konkursów ofert na realizację zadań publicznych i ich rozstrzygnięciu,
- b) prowadzeniu i aktualizacji elektronicznej bazy danych organizacji działających w Gminie,
- c) wzajemnym informowaniu się o planowanych kierunkach działalności,
- d) konsultowaniu z organizacjami, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
- e) udzielaniu rekomendacji organizacjom współpracującym z Gminą, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł,
- f) inicjowaniu lub współorganizowaniu szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji w sferze zadań publicznych realizowanych we współpracy z Gminą,
- g) wspieraniu organizacji, szczególnie o statusie organizacji pożytku publicznego, w uzyskaniu w drodze bezprzetargowej lokalu z zasobów gminnych,
- h) promocji działalności organizacji w mediach,
- i) umożliwianiu dostępu do lokalu oraz wyposażenia niezbędnego do przeprowadzania spotkań organizacji, realizujących zadania publiczne na rzecz Gminy i jej mieszkańców,
- j) wspieraniu w przygotowywaniu sprawozdań i analiz dotyczących realizacji niniejszego Programu.

§ 9.

Sposób realizacji i ocena Programu.

1. Program będzie realizowany we współpracy z organizacjami w szczególności poprzez:

- a) wspieranie zadania wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji w drodze umowy,
- b) wspólny udział w wykonywaniu zadań o charakterze pozafinansowym, wymienionych w § 8 ust. 3.

2. Zlecenie realizacji zadań publicznych następuje w trybie konkursu ofert lub na podstawie odrębnych przepisów przewidujących inny tryb zlecenia niż konkurs ofert.

3. Konkurs ofert może zostać ogłoszony na podstawie projektu budżetu.

4. Szczegółowe prawa i obowiązki organizacji realizujących zlecone zadania publiczne będą każdorazowo określone w umowach.

5. Umowy na realizację zadań publicznych z podmiotami, które realizowały zadania w roku 2012, będą zawierane po złożeniu przez nie sprawozdań końcowych z realizacji powierzonych zadań publicznych.

6. Burmistrz dokonuje oceny realizacji zadania publicznego zleconego organizacji na zasadach określonych w ustawie oraz w umowie zawartej z daną organizacją.

7. Uwagi, wnioski i propozycje organizacji związane z realizowanymi przez nie zadaniami publicznymi będą wykorzystywane do usprawnienia współpracy.

8. Miernikami efektywności Programu Współpracy Gminy Swarzędz z organizacjami w 2013 roku będą:

- a) liczba organizacji podejmujących zadania publiczne na rzecz lokalnej społeczności,
- b) liczba osób zaangażowanych w realizację zadań publicznych (w tym wolontariuszy),
- c) liczba osób, które były adresatami różnych działań publicznych,
- d) wysokość środków finansowych przeznaczonych z budżetu Gminy Swarzędz na realizację tych zadań,
- e) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert oraz liczba ofert, które wpłynęły od organizacji,
- f) wysokość środków finansowych zaangażowanych przez organizacje na realizację zadań publicznych na rzecz mieszkańców.

9. Burmistrz Miasta i Gminy Swarzędz złoży Radzie Miejskiej sprawozdanie z realizacji niniejszego Programu w terminie do dnia 30 kwietnia 2014 r.

§ 10.

Finansowanie Programu.

Planowana wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych Gminy zawartych w Programie zostanie określona w projekcie uchwały budżetowej, a następnie w uchwale budżetowej na 2013 r. w wysokości nie mniejszej niż 1 390 800,00 zł (słownie: jeden milion trzysta dziewięćdziesiąt tysięcy osiemset złotych).

§ 11.

Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji.

1. Program opracowywany zostaje po konsultacjach przeprowadzonych z przedstawicielami organizacji drogą elektroniczną oraz pocztą tradycyjną.

2. Projekt Programu zostaje zamieszczony na stronie internetowej www.swarzedz.pl oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

3. Prace nad przygotowaniem Programu polegają na:

- a) przygotowaniu projektu,
- b) skierowaniu do konsultacji z organizacjami,
- c) rozpatrzeniu złożonych pisemnych opinii i ewentualnych uwag organizacji,
- d) przedłożeniu projektu Burmistrzowi i skierowaniu pod obrady sesji Rady Miejskiej w Swarzędzu.

§ 12.

Tryb powoływania i zasady działania Komisji konkursowych do opiniowania ofert w konkursach ofert.

1. Każdorazowo, w związku z ogłoszonym konkursem ofert na realizację zadań publicznych, wynikających z Programu, w celu opiniowania składanych ofert Burmistrz powołuje imienny skład Komisji konkursowych, zwanych dalej Komisją, wyznaczając jednocześnie Przewodniczącego Komisji, który kieruje jej pracami.

2. W skład Komisji powołanej przez Burmistrza wchodzi:

- a) przedstawiciele Urzędu Miasta i Gminy Swarzędz wskazani przez Burmistrza,
- b) co najmniej 2 osoby reprezentujące organizacje, z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje biorące udział w konkursie.

3. Przedstawiciele organizacji wyłonieni zostaną na podstawie zgłoszeń kandydatów na członków Komisji rozpatrujących oferty zgłoszone na konkursy ofert. Zgłoszeń dokonywać można w trakcie konsultacji dotyczących Programu.

4. W pracach Komisji mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby zaproszone, posiadające wiedzę specjalistyczną w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs ofert dotyczy.

5. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów.

6. Komisja podejmuje rozstrzygnięcia w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy pełnego składu. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos Przewodniczącego.

7. Za uczestnictwo w pracach Komisji jej członkowie nie otrzymują wynagrodzenia.

8. Rozstrzygnięcie Komisji nie jest wiążące dla Burmistrza.

§ 13.

Postanowienia końcowe.

1. Zmiany w Programie mogą być dokonywane w trybie uchwały Rady Miejskiej w Swarzędzu.

2. W sprawach nie uregulowanych w niniejszym Programie zastosowania mają przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy Kodeks Cywilny, ustawy o sporcie, ustawy o finansach publicznych oraz ustawy Prawo zamówień publicznych

§ 14.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Swarzędz.

§ 15.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Uzasadnienie

Znowelizowana ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nakłada na organy samorządu terytorialnego obowiązek uchwalania rocznych programów współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy (obowiązek wynikający z art. 5a ust. 1 ustawy). Jednocześnie określa sferę zadań publicznych, w których organy samorządu terytorialnego powinny współpracować z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 tej ustawy na zasadach pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności. Program Współpracy został skonsultowany z organizacjami pozarządowymi zgodnie z uchwałą nr LXIV/404/2010 Rady Miejskiej w Swarzędzu z dnia 28 września 2010 r. i zgodnie z zarządzeniem WSO.0050.1.111.2012 Burmistrza Miasta i Gminy Swarzędz z dnia 6 września 2012 roku. Niniejsza uchwała wskazuje okres realizacji Programu Współpracy i jego cele, ustala zasady i podmioty współpracy, określa zakres przedmiotowy i priorytetowe zadania publiczne, wymienia formy współpracy oraz sposób realizacji i oceny tego Programu, ustala jego finansowanie oraz zawiera informacje o sposobie tworzenia Programu Współpracy i o przebiegu konsultacji, a także o trybie powoływania i zasadach działania Komisji konkursowych do opiniowania w otwartych konkursach ofert.