

Nr sprawy: WO.152.5.2018-2

Nr pisma: WAU.152.1.2018-1

Przy korespondencji powołać się
na ww. nr pisma.

Swarzędz, dnia 10 września 2018 r.

Sz. P.

Witold Garstka

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 r. poz. 1195) informuję, że wniesiona pismem z dnia 18 czerwca 2018 r. petycja w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych we wsiach Łowęcin, Jasin, Rabowice i Kruszewnia w sprawie sposobu zaspokojenia rosnących potrzeb dostępu do przedszkola i szkoły podstawowej dzieci z ww. wsi, a także przeprowadzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Swarzędz zatwierdzonego Uchwałą Nr X/51/2011 Rady Miejskiej w Swarzędzu z dnia 29 marca 2011 r i miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębu Rabowice zatwierdzonego Uchwałą Nr XLI/367/2013 Rady Miejskiej w Swarzędzu z dnia 25 kwietnia 2013 r., została nieuwzględniona.

UZASADNIENIE

W dniu 18 czerwca 2018 r. Pan Witold Garstka złożył petycję w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych we wsiach Łowęcin, Jasin, Rabowice i Kruszewnia w sprawie sposobu zaspokojenia rosnących potrzeb dostępu do przedszkola i szkoły podstawowej dzieci z ww. wsi. Wnioskodawca wskazał, że przedmiotem tych że konsultacji w szczególności powinna być zmiana Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Swarzędz (dalej: Studium) oraz miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębu Rabowice. Zaproponowana zmiana miałaby polegać na częściowym przekształceniu obecnych terenów aktywizacji gospodarczej oraz usługowo-produkcyjnych na tereny usług oświaty. W przypadku pozytywnego wyniku konsultacji wniósł o niezwłoczne przeprowadzenie procedury zmiany Studium i przedmiotowego planu miejscowego.

Na wstępie należy zaznaczyć, że ww. miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wszedł w życie ponad pięć lat temu, w którym to planie funkcje poszczególnych terenów zostały określone zgodnie z ustaleniami obowiązującego wówczas Studium. W związku z powyższym próba wprowadzenia proponowanej zmiany przeznaczenia terenu wiąże się w pierwszej kolejności

ze zmianą Studium, a następnie zmianą planu miejscowego. Decyzja o przystąpieniu do zmiany ww. aktów planistycznych musi być poprzedzona przeprowadzeniem analizy zasadności do ich zmiany, również pod względem ekonomicznym. Zakładając, że pomimo złożoności obu procedur planistycznych i kosztów poniesionych na ich przeprowadzenie, udałoby się taką zmianę wprowadzić, to należy liczyć się z dalszymi kosztami, czyli wypłatą odszkodowań dla podmiotów których grunty straciłyby na wartości po zmianie przeznaczenia terenu. Dotyczyłoby to nie tylko właścicieli których tereny zostałyby przekształcone, ale również tych którzy swoje grunty mają w bezpośrednim sąsiedztwie takiej zmiany (choćby z konieczności utrzymania norm hałasu na swoim terenie w przypadku gdy w sąsiedztwie powstałaby zabudowa na stały lub czasowy pobyt dzieci i młodzieży).

Propozycja realizacji żłobka, przedszkola, czy szkoły podstawowej w bezpośrednim sąsiedztwie terenów usługowo-produkcyjnych nie jest zgodna z zasadą zrównoważonego rozwoju. Takiej sytuacji nie zmieni również zaproponowana przez wnioskodawcę lokalizacja boiska, placu zabaw, zieleni itp. jako forma bufora od terenów przeznaczonych pod budowę hal produkcyjnych lub magazynowych. W sprzeczności z bliskim funkcjonowaniem ww. terenów będzie również uciążliwy ruch samochodów ciężarowych, które są nieodzownym elementem terenów usługowo-produkcyjnych.

Odnosząc się do wniosku o wyznaczenie nowych terenów pod usługi oświaty w obowiązujących i sporządzanych dokumentach planistycznych informuję, że dokumentem który stanowi usystematyzowaną inwentaryzację dotychczasowego zagospodarowania terenu, połączoną z zaprezentowaniem ogólnej koncepcji jego przekształcenia jest Studium, jako forma określenia polityki przestrzennej gminy przez władze lokalne. W celu zabezpieczenia terenów pod usługi podstawowe m.in. oświaty, na rysunku tego dokumentu zostały pokazane lokalizacje terenów centrotwórczych, z realizacją usług podstawowych, które należy rozumieć poprzez usługi:

- ochrony zdrowia, np. ośrodki zdrowia, itp.;
- oświaty: wszelkiego typu szkoły, przedszkola, żłobki itp.;
- kultury: biblioteki, ośrodki kultury, kina, kościoły, itp.
- komercyjne, np. usługi finansowe, gastronomiczne, hotelarskie, handlowe z wyjątkiem wielkopowierzchniowych obiektów handlowych, itp.

Studium nie przesądza jednoznacznie o lokalizacji ww. usług i dopuszcza ich przesunięcie w inne miejsce w granicach funkcji, którą oznaczono symbolem terenu centrotwórczego. Warunkiem jest, aby było to uzasadnione względami technicznymi lub innymi ważnymi argumentami, poprzedzonymi wykonaniem analizy urbanistycznej. Usługi oświaty zostały również wskazane na kilkudziesięciu terenach zabudowy mieszkaniowej jako usługi preferowane.

Natomiast miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, jako akt prawa miejscowego szczegółowo ustala przeznaczenie terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określa sposoby zagospodarowania i warunki zabudowy terenu.

We wsi Łowęcín, Jasin, Rabowice i Kruszewnia sytuacja przedstawia się następująco:

- Uchwałą Nr XLI/367/2013 z dnia 25 kwietnia 2013 r. Rada Miejska w Swarzędzu uchwaliła plan miejscowy o pow. ca 380,8 ha dla obrębu Rabowice. Na terenie tego opracowania przeznaczono 19,37 ha pod zabudowę usługową, w ramach której może być realizowana zabudowa związana z funkcją oświaty;
- Uchwałą Nr LII/561/2018 z dnia 28 czerwca 2018 r. Rada Miejska w Swarzędzu uchwaliła plan miejscowy o pow. ca 310 ha, który obejmuje m.in. część wsi Jasin i Łowęcín. Wyznaczono w nim tereny pod usługi oświaty o pow. 0,44 ha oraz usługi sportu i rekreacji o pow. 0,45 ha znajdujące się u zbiegu ulic Szkolnej i Łowieckiej w Łowęcín. Dodatkowo na terenach na których dopuszczono usługi nieuciążliwe umożliwia się realizację usług oświaty. Dla pozostałej części wsi Łowęcín plan miejscowy jest w opracowaniu, a projekt przewiduje zabezpieczenie około 2,2 ha pod usługi oświaty lub usługi sportu i rekreacji. Natomiast w projekcie planu miejscowego dla wsi Kruszewnia przewidziano teren o pow. ca 24,3 ha pod usługi sportu i rekreacji. Funkcja ta wynika bezpośrednio z ustaleń Studium i niewykluczone, że na dalszym etapie sporządzania planu zostanie on rozszerzony o dopuszczenie lokalizacji usług oświaty.

W odniesieniu do trwających procedur planistycznych informuję, że ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zapewnia udział czynnika społecznego w procesie sporządzania aktów planistycznych. Najpierw społeczeństwo jest powiadomione o podjęciu przez Radę Miejską uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia projektu studium lub planu miejscowego oraz o możliwości zgłaszania do nich wniosków. Po sporządzeniu projektu jest on udostępniany do właściwych instytucji w celu jego uzgodnienia bądź zaopiniowania. Natomiast po wprowadzeniu zmian wynikających z uzyskanych opinii i dokonanych uzgodnień, następuje wyłożenie projektu do publicznego wglądu. Na tym etapie każdy zainteresowany może wnieść uwagi oraz wziąć udział w dyskusji publicznej nad rozwiązaniami przyjętymi w projekcie planu lub studium.

Należy zaznaczyć, że we wsiach Łowęcín, Jasin, Rabowice i Kruszewnia gmina nie posiada własnych terenów, wystarczających do lokalizacji obiektów związanych z usługami oświaty. W związku z czym muszą one być lokalizowane na terenach prywatnych, a środki finansowe na wykup gruntów zabezpieczone w budżecie gminy.

Dodatkowo przedstawiam aktualne dane demograficzne dla wsi, w których zaproponowano przeprowadzenie konsultacji społecznych.

	Łowęcin	Jasin	Rabowice	Kruszewnia
liczba dzieci w wieku 0-5 lat	46	124	98	64
liczba dzieci w wieku 6-15 lat	75	230	71	70
liczba zameldowanych osób	595	1605	592	508
procent jaki stanowią dzieci w wieku do 16 lat wśród zameldowanych mieszkańców	20,34 %	22,06 %	28,55 %	26,38 %

źródło: opracowanie własne, stan na dzień 14 sierpnia 2018 r.

W odniesieniu do powyższych danych informuję, że w związku z rozbudową Szkoły Podstawowej nr 2 im. Królowej Jadwigi w Swarzędzu o salę gimnastyczną i sale lekcyjne dla uczniów klas I-III oraz planowaną w 2019 r. zmianą rejonów szkół nie ma potrzeby budowy nowej szkoły w rejonie wsi Łowęcin, Jasin, Rabowice, Kruszewnia. Nadmieniam, iż obecnie dzieci z Łowęcina i części Jasina uczęszczają do Szkoły Podstawowej nr 2 w Swarzędzu, a do Szkoły Podstawowej nr 3 w Swarzędzu pozostała część dzieci z Jasina. Natomiast wsie Kruszewnia i Rabowice należą do obwodu Szkoły Podstawowej nr 2 w Zalasewie.

Powyższe wynika ze stanu faktycznego i biorąc pod uwagę obowiązujące przepisy uznano, że petycja w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych we wsiach Łowęcin, Jasin, Rabowice i Kruszewnia w sprawie sposobu zaspokojenia rosnących potrzeb dostępu do przedszkola i szkoły podstawowej dzieci z ww. wsi, a także zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Swarzędz oraz miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębu Rabowice, nie ma racjonalnych podstaw na uwzględnienie.

Zgodnie z art. 13 ustawy o petycjach, podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej, a sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem

Otrzymują:
1. Adresat.
2. a/a.

Z upoważnienia Burmistrza
Pierwszy Zastępca Burmistrza
Miasta i Gminy Swarzędz
(podpis i pieczęć imienna)
Grzegorz Taterka